

به نام خدا

تحلیلی بر پیش نویس دوم فضای کسب و کار

۱- بخشها و موادی از پیش نویس بصورت بیانیه های مطبوعاتی تهیه گردیده که به هیچ وجه خاصیت کاربردی نداشته و هیچ سازمان و یا نهادی را ملزم به انجام کاری نمی نماید و بیشتر حالت نصیحت گونه دارد بطور مثال می توان به مواد ۲، ۷، ۱۳، ۳۳، ۶۰ و ۶۲ اشاره کرد.

بدیهی است که دولت به هیچ عنوان با اینگونه بیانیه ها حاضر به تفویض اختیارات خود نمی باشد و برای انجام این مهم به قوانین محکم، کاربردی و تعیین مهلت زمانی احتیاج می باشد.

ضمن این که در بسیاری از مواردی که اشاره شد نیز امکان طرح دیدگاهها و تفاسیر متفاوت در یک مورد خاص وجود دارد. و لزوما همگان مانند تهیه کنندگان پیش نویس این قانون فکر نمی کنند. لذا می باید موارد بطور شفاف مطرح و به تصویب برسد.

۲- در تهیه پیش نویس تمامی نگاه ها و انتظارات از دولت می باشد که بدون کمک بخش خصوصی، فضای کسب و کار را تسهیل نماید بدیهی است که تا کنون نیز دولت همین نیت را داشته و با همین هدف نسبت به وضع قوانین و صدور بخشنامه ها همت می گمارده است لذا اگر وضعیت فعلی فضای کسب و کار مورد رضایت نمی باشد پس می باید در درجه نخست تصمیم گیری در این حوزه را از بخش دولتی به بخش خصوصی انتقال داد و با ارائه و تصویب قانونی محکم تر، این مسئولیت را به بخش خصوصی داد تا نسبت به اصلاح این فضا اقدام نمایند.

۳- در پیش نویس ارائه شده از ده شاخص عمده تاثیر گذار بر فضای کسب و کار به اصلاح قوانین در حوزه های استخدام و قطع ارتباط با پرسنل، قوانین مالیاتی و اعلام ور شکستگی شرکت ها اشاره های نشده است.

۴- در ماده ۳، سطر سوم، پیشنهاد می شود متن « و همزمان » به بعد از ... « بدون محدودیت » اضافه شود.

۵- ماده ۶ همان ماده ۳ است و تکرار شده است.

۶- در ماده ۱۸ و ۲۰، دو شورای عالی گفتگو دولت با بخش های خصوصی و تعاونی تعریف شده است. اما در هیچ کجای پیش نویس ذکری از حدود اختیارات این شورا و ضمانت اجرایی مصوبات آن نشده است.

بدیهی است که اعضای این شوراها راسا نمی توانند برای خود اختیارات قانونی تعریف و وضع نمایند.

ضمن این که روسای هر دو شورا نیز از وزرا می باشند.

- ۷- در ماده ۲۲ دولت مکلف شده است نسبت به حذف قوانین و مقررات زاید و اصلاح موارد غیر ضروری از طریق ارائه لوایح مربوطه به مجلس شورای اسلامی اقدام نماید .
- چرا در پیش نویس قانون ، شناسایی قوانین مزاحم و زاید و ارائه پیشنهادات اصلاحی بر عهده اتاق ایران قرار داده نمی شود و دولت مکلف باشد پیشنهادات کارشناسی اتاق ایران را مستقیماً به مجلس ارائه نماید و یا خود اتاق ایران راساً و از طریق کمیسیون مربوطه و در قالب طرح به مجلس شورای اسلامی ارائه نماید .
- ۸- بین ماده ۲۴ و ۲۵ ، ماده ای به اسم ماده چهار آمده است که اشتباه است .
- ۹- در ماده ۲۶ ، ذکری از مقررات غیر ضرور در صدور مجوز سرمایه گذاری و فعالیت های اقتصادی آمده است .
- این مقررات کدامند ؟ و چه ارگانی غیر ضروری بودن آن را تعیین می کند . بهتر است بصورت شفاف مشخص شود .
- ۱۰- ماده ۲۸ ، اتاق ایران را ملزم به ارائه لایحه ای مبنی بر کاهش تعطیلات رسمی کشور می نماید .
- ضمن اینکه ، این حرکت مفید و لازم می باشد اما ارتباط آن با اصلاح فضای کسب و کار مشخص نمی باشد .
- ۱۱- ماده ۳۰ ، تکرار ماده ۹ می باشد .
- ۱۲- در خصوص ماده ۳۷ ، پیشنهاد می نمایم با اضافه نمودن ماده ای ، حق بررسی دفاتر مالی شرکت ها توسط سازمان تامین اجتماعی را در هر زمانی که اراده کرد را لغو نماید . و مدت زمان قانونی بررسی دفاتر همان شش ماه باشد و اخذ هر گونه تعهد از شرکتها در این زمینه را که بالاجبار بوده و جهت تمدید کارت بازرگانی دریافت می گردد را باطل اعلام نماید .
- ۱۳- در ماده ۵۲ ، تهیه آئین نامه نظارتی تشکل ها بر تولید ، خدمات ، ... بر عهده وزارت های بازرگانی ، صنایع و کشاورزی گذارده شده است .
- پیشنهاد می گردد تهیه آئین نامه بر عهده اتاق ایران باشد .
- ۱۴- در ماده ۵۳ ، رسیدگی به شکایات مربوط به انحصار در عضویت ، اعطای مجوز ، مدیریت و فعالیت تشکل ها بر عهده وزارت بازرگانی گذاشته شده است پیشنهاد می شود بر عهده اتاق ایران باشد .
- ۱۵- در ماده ۵۴ ، برای تهیه جدول ملی تشکل های اقتصادی نیازی به همکاری وزارت بازرگانی نمی باشد . و بهتر است حذف شود .
- ۱۶- در ماده ۵۸ ، مشخص نشده که بودجه سالیانه را چه نهادی تهیه و هزینه کردن آن توسط چه سازمان و یا تشکلی می باشد .
- ۱۷- در پیش نویس تهیه شده اشاره ای در خصوص نحوه جذب سرمایه گذاری های خارجی و خروج سود حاصله از آن ، نرخ پول (بهره) و ارز نشده است .

خلاصه این که بر اساس مثالی قدیمی « شتر سواری دولا دولا نمی شود » یا باید اعتقاد به بازار آزاد داشت همانگونه که در ابتدای ماده ۲ اشاره شده است و یا باید از دولت انتظار داشت تا امور کسب و کار را اصلاح نماید .

پیش نویس تهیه شده نه آن است و نه این .

در حالی که از اقتصاد آزاد صحبت می کند اما در تمامی موارد از دولت می خواهد که امور را اصلاح کند ، به دولت مجوز میدهد دولت را حاکم می کند و اتخاذ تصمیم را به دولت واگذار می نماید .

به نظر اینجانب ، پیش نویس تهیه شده نمی تواند تحولی کیفی در فضای کسب و کار کشور ایجاد نماید و تنها به اصلاحاتی جزئی بسنده نموده است که کافی نیست .

تهیه و تنظیم

علیرضا حائری

عضو هیات مدیره انجمن صنایع نساجی ایران

۸۹/۲/۱۳