

بسمه تعالی

درخصوص ارسال مصوبه شماره ۱۹/۲/۲۹ مورخ ۴۶۷۶۶/۶۹۱۵ هیات محترم وزیران در مورد آئین نامه اجرای بند ۱ قانون هدفمند کردن یارانه ها، با توجه به بررسی مفاد آئین نامه مزبور مطالب زیر به عنوان نظرات کارشناسانه هیأت مدیره انجمن صنایع نساجی ایران تهیه و به وزارت صنایع و معادن ارسال گردید:

۱- بند ۱ ناظر بر نحوه باز توزیع ۳۰٪ از منابع حاصل از هدفمند کردن یارانه ها در موارد هشتگانه می باشد که در آئین نامه مزبور به ده مورد تفصیل شده است. کل منابع حاصله در سال اول اجرای قانون ۲۰۰.۰۰۰ میلیارد ریال می باشد که سهم سی درصدی این ده مورد بالغ بر ۶۰.۰۰۰ میلیارد ریال می باشد که برفرض اینکه سهم صنعت و معدن از این منابع بیست درصد باشد لذا منابع قابل تخصیص به این دو بخش بالغ بر ۱۲.۰۰۰ میلیارد ریال می باشد و چنانچه سهم صنعت را از این مبلغ هفتاد درصد و معدن را سی درصد در نظر بگیریم جمع منابع قابل باز توزیع به واحدهای صنعتی در سال اول اجرای طرح بالغ بر ۸۴۰۰ میلیارد ریال خواهد شد.

بر مبنای گزارش مرکز پژوهش‌های مجلس، هزینه های اضافی تحمیل شده به صنعت از محل افزایش نرخ حامل های انرژی بر مبنای نفت ۳۵ دلاری در حدود ۴۲۰۰۰ میلیارد ریال تخمین زده می باشد و بر مبنای نفت ۴۱ دلاری این هزینه ها به رقم ۶۳۰۰۰ میلیارد ریال افزایش خواهد یافت و با نفت ۷۰ دلاری، به بیش از ۸۴۰۰ میلیارد ریال خواهد رسید.

چنانچه ملاحظه می فرمائید در صورت باز توزیع صحیح منابع حاصله موضوع ماده «۱» قانون مزبور، فقط ده درصد از افزایش و هزینه های تحمیل شده به صنعت جبران می گردد و مابقی هزینه های تحمیلی بالاجبار به قیمت تمام شده محصولات صنعتی افزوده خواهد شد.

استحضار دارید که مهمترین مشکل حال حاضر صنایع نساجی ایران، بالا بودن هزینه های تولید می باشد که در نتیجه محصولات آن را غیرقابل رقابت با محصولات مشابه خارجی می نماید. به این مشکل اضافه نمائید هزینه های حاصل از واقعی نمودن نرخ حامل های انرژی را، در آن صورت متوجه خواهید شد که چه مشکلات جدیدی بر سر راه واحدهای صنعتی نساجی قرار خواهد گرفت.

۲- اصولاً تهیه آئین نامه اجرایی به منظور شفاف نمودن نکات ابهام دار ماده قانونی و همچنین تعریف راهکارهای عملی برای اجرای آن می باشد متأسفانه این دستورالعمل دارای نکات مبهمی می باشد که احتیاج به شفاف سازی بیشتری دارد که ذیلاً به چند نمونه آن اشاره مختصری می نمایم.

۱-۱- حمایتها موضع این ماده در سه فصل کلی، وجود اداره شده، کمکهای بلاعوض و یارانه سود تسهیلات تعریف شده است اما مشخص نیست سهم هر یک از این موارد چند درصد از مبلغ تعیین شده می باشد.

۲-۲- هنوز مشخص نمی باشد سهم صنعت از محل باز توزیع منابع موضوع بند «۸» قانون چه مقدار است و بالطبع سهم صنعت نساجی نیز نامشخص می باشد.

۳-۲- بر اساس ماده ۲ آئین نامه، دستگاههای اجرایی موظف هستند بسته های حمایتی رهگانه را تهیه و به تصویب کارگروه برسانند و بر مبنای ماده ۳ آئین نامه، همان دستگاههای اجرایی موظف هستند تا پایان آبان ماه هر سال پیش بینی اعتبارات، فهرست فعالیتها، طرح و پروژه ها، تعهدات و ... را به همراه منابع مورد نیاز به تکیک سود تسهیلات، کمکهای بلاعوض و وجوده اداره شده را تهیه و سازمان هدفمند سازی یارانه ها جهت تصویب ارائه نمایند.

با توجه به اعلام تاریخ ۱۹/۷/۱ برای آغاز اجرای قانون هدفمند کردن یارانه ها به نظر نمی رسد که این بسته های حمایتی و منابع مورد نیاز تا کنون تهیه شده باشد و اگر هم تهیه شده است ما از آن بی خبر هستیم.

۴-۲- علی رغم اعلام قبلی و مکرر مسئولین ستاد تحول وزارت صنایع، در آئین نامه مصوب هیچگونه نقش اجرایی و یا حتی مشورتی برای تشکلهای صنعتی در نظر گرفته نشده است و تمامی اختیارات باز توزیع منابع به دستگاههای دولتی (سازمان هدفمند سازی یارانه ها و دستگاههای دولتی نیزبسط) واگذار شده است.

۵-۲- میزان یارانه سود تسهیلات و همچنین زمان پرداخت آن نامشخص می باشد. نگرانی این است که پرداخت این یارانه از سوی سازمان هدفمند سازی به بانکها نیز به سرنوشت پرداخت بخشی از تسهیلات وام های تبصره ای دچار شد. در آن زمان بانکها تمامی سود تسهیلات پرداخت شده را از مقاضی دریافت نموده و باز پرداخت آن را منوط به تامین آن از سوی دولت می نمودند که البته اکثرآ هم از طرف دولت تامین نمی شد.

۶-۲- در ماده ۹ اشاره شده است که در صورت عدم تحقق اهداف مندرج در قرارداد، تمامی یارانه سود تسهیلات و کمکهای بلاعوض پرداخت شده به همراه سود و جریمه متعلقه از محل وثائق دریافت کننده تسهیلات کسر خواهد شد.

اولاً مگر تمامی اهداف قرارداد ها همیشه محقق خواهد شد و ثانیاً جریمه متعلقه چیست؟ چه مقدار است؟ و توسط چه نهادی تعیین میگردد؟

در خاتمه هیات مدیره انجمن صنایع نساجی ایران یکبار دیگر ضمن اعلام این مطلب که در حال حاضر زمان را برای اجرای این قانون مناسب نمی داند ولی در عین حال آمادگی خود جهت تعامل و همکاری با آن دفتر محترم، معاونت تولید و اقتصادی وزارت صنایع و معادن و همچنین سازمان هدفمند سازی یارانه ها در جهت ارائه اطلاعات صحیح از واحد های نساجی را اعلام می نماید تا انشاع... اجرای این قانون با حداقل خسارت برای صنعت کشور اجرایی گردد.

تهیه کننده: علیرضا حائری