



# اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی ایران

Iran Chamber of Commerce, Industries, Mines & Agriculture

تاریخ ۱۳۹۵/۰۹/۲۴  
شماره ۵/۴۳/۱۳۹۵۴  
پیوست دارد

اتوماسیون اداری

باسمه تعالی

روسای محترم تشکل های وابسته به اتاق ایران

با سلام

احتراما تصویر نامه شماره ۳۰۰۲۴/م مورخ ۱۳۹۵/۹/۶ وزارت کشور منضم به " لایحه توسعه و امنیت پایدار مناطق مرزی با هدف تقویت معیشت مرزنشینان و توسعه فعالیت های اقتصادی مناطق مرزی" واصله از کمیسیون اقتصاد هیات دولت به پیوست ایفاد می گردد. خواهشمند است دستور فرمایید جمع بندی نظرات اعضای محترم تشکل را حداکثر ظرف مدت ۷ روز کاری به این معاونت ارسال نمایند.

نادر سیف  
سرپرست معاونت  
تشکلها

دفتر انجمن  
شماره ۰۴۵۰۰۶۰۶۰۰  
تاریخ ۰۹۵۱۰۹۰۲۸

بدون مهر برجسته فاقد اعتبار می باشد

تهران - کدپستی ۱۵۸۳۶۴۸۴۹۹ - خیابان طالقانی، نبش خیابان شهید موسوی (فرمت)، شماره ۱۷۵ صندوق پستی ۴۶۷۱ - ۱۵۸۷۵

تلفن: ۸۵۷۳۰۰۰۰ فکس: ۸۵۷۲۳۳۳۳ email: info@iccima.ir www.iccima.ir



تاریخ  
۱۳۹۵/۹/۱۷  
پرست

بسمه تعالی

"با صلوات بر محمد و آل محمد"

محرمانه

اعضای محترم هیئت دولت

با سلام، به پیوست تصویر نامه شماره ۳۰۰۲۴/م مورخ ۱۳۹۵/۹/۶ وزارت کشور و ضمیمه آن در خصوص "لایحه توسعه و امنیت پایدار مناطق مرزی با هدف تقویت معیشت مرزنشینان و توسعه فعالیت‌های اقتصادی مناطق مرزی" برای بررسی و اعلام نظر ارسال می‌گردد.

علی صیبری اقدم  
دبیر کمیسیون اقتصاد

فایده‌مند است  
عزت‌الله استغاب

رونوشت:

- جناب آقای رخمانی فضلی وزیر محترم کشور، برای استحضار.
- جناب آقای ترکان مشاور محترم رئیس جمهور و دبیر شورای هماهنگی مناطق آزاد و ویژه اقتصادی، برای استحضار و اعلام نظر.
- جناب آقای حقیقی رئیس محترم ستاد مرکزی مبارزه با قاچاق کالا و ارز، برای استحضار و اعلام نظر.
- جناب آقای رضوی معاون محترم توسعه روستایی و مناطق محروم کشور، برای استحضار و اعلام نظر.
- جناب آقای شافعی رئیس محترم اتاق بازرگانی و صنایع و معادن ایران، برای استحضار و اعلام نظر.
- جناب آقای عبداللهی رئیس محترم اتاق تعاون مرکزی جمهوری اسلامی ایران، برای استحضار و اعلام نظر.
- دفتر کمیسیون اقتصاد هیئت دولت.

دبیر هیئت



جمهوری اسلامی ایران  
وزارت کشور

۱۳۹۵/۱۰/۰۸

تاریخ  
شماره  
پست

دبیرخانه دفتر هیئت دولت

شماره: ۵۳۰۸۰۸

تاریخ: ۹۰۵۰۹۰۷

بسمه تعالی

لوحه ایالتی

کلیه  
۵۶۱  
۳۳  
۹۱

جناب آقای میرزایی

دبیر محترم دفتر هیات دولت

سلام علیکم

محرمانه  
کمیسیون برنامه ریزی

۱۹/۱۵

با احترام؛ بازگشت به نامه شماره ۴۰۱-۹۵/م/۲۵۲۹۸۷ مورخ ۱۳۹۵/۰۴/۰۸ در خصوص پیش نویس لایحه توسعه و امنیت پایدار مناطق مرزی با هدف تقویت معیشت مرزنشینان و توسعه فعالیت های اقتصادی مناطق مرزی، بدینوسیله اعلام می دارد:

۱- پس از ارجاع مجدد موضوع به این وزارتخانه، پیش نویس اولیه لایحه با مدنظر قرار دادن موارد مطروحه در نامه بازگشتی فوق، از طریق معاونت امنیتی و انتظامی این وزارت برای وزارتخانه ها و سازمان های ذیربط جهت اعلام نقطه نظرات ارسال گردید.

۲- پس از ارسال تعداد محدودی از نقطه نظرات و پیشنهادات دستگاه های ذیربط، معرفی نمایندگان دستگاهها جهت بررسی پیشنهادات واصله در کمیته کارشناسی درخواست و متعاقب آن نمایندگان وزارتخانه ها و دستگاه های مربوطه معرفی و جلسات متعدد کارشناسی تشکیل و نهایتاً پیش نویس لایحه مارالذکر با رعایت قوانین و مقررات مربوطه و ملحوظ نظر قرار دادن دغدغه های موجود و تمام جوانب امر تهیه گردید.

۳- با عنایت به موارد معنونه و در راستای اجرائی شدن بند (ب) ماده (۶) قانون مبارزه با قاچاق کالا و ارز مصوب ۱۳۹۳/۱۰/۳ مجلس شورای اسلامی که اشعار می دارد: وزارت کشور با همکاری ستاد مرکزی مبارزه با قاچاق کالا و ارز لایحه توسعه و امنیت پایدار مناطق مرزی، با هدف تقویت معیشت مرزنشینان و توسعه فعالیت های اقتصادی مناطق مرزی، را تهیه و به هیات محترم وزیران ارائه دهد. لذا لایحه بیوست که مهمترین محورها و ارکان آن شامل، توسعه اقتصادی و اجتماعی مناطق مرزی، ارتقاء و تقویت اقتصاد مرزنشینان، تقویت فرهنگ عمومی در مناطق مرزی، انسجام اجتماعی و وحدت ملی در مناطق مرزی، شناسایی استعداد های بالقوه و

دبیریت دبیرخانه محرمانه و سری  
شماره: ۲۶۱۵  
تاریخ: ۱۳۹۵/۱۰/۰۸

سجده



جمهوری اسلامی ایران  
وزارت کشور

وزیر

تاریخ .....  
شماره .....  
پیوست .....

بالفعل مرزنشینان جهت تأمین امنیت پایدار در مناطق مرزی و کنترل موثر مرزها و کمک به کاهش مولفه‌های نا امنی و تحقق توسعه همه جانبه در ابعاد مختلف فرهنگی، سیاسی، اجتماعی و اقتصادی و عمرانی می‌باشد و در نهایت منجر به تقویت معیشت مرزنشینان می‌گردد، تدوین و ارسال می‌شود. لطفاً دستور فرمائید مراتب در سیر مراحل تصویب در هیات دولت و ارسال به مجلس شورای اسلامی قرار گیرد.

ابراهیم عبدالرضا رحمانی فضلی

وزیر کشور

محمد باقر قزوینی

## بسمه تعالی

در راستای اجرای بند (پ) ماده (۶) قانون مبارزه با قاچاق کالا و ارز مصوب ۱۳۹۲/۱۰/۳ مجلس شورای اسلامی، لایحه توسعه و امنیت پایدار مناطق مرزی، با هدف تقویت معیشت مرزنشینان و توسعه فعالیت‌های اقتصادی مناطق مرزی، طی جلسات متعدد با نمایندگان وزارتخانه‌ها و سازمان‌های ذیربط در وزارت کشور و اخذ نقطه نظرات آنها تهیه شده جهت سیر مراحل تصویب، ارسال می‌گردد.

### «لایحه توسعه و امنیت پایدار مناطق مرزی، با هدف تقویت معیشت مرزنشینان و توسعه فعالیت‌های اقتصادی مناطق مرزی»

ماده ۱- به منظور توسعه مناطق مرزی با اولویت روستاهای مرزی، در رابطه با سرمایه‌گذاری و زیرساخت‌ها، دولت موظف است سالانه نسبت به اولویت‌گذاری و تخصیص اعتبارات و تسهیلات لازم از طریق دستگاه‌های اجرایی ذیربط تمهیدات لازم را معمول نماید.

ماده ۲- به منظور تشویق و ترغیب سرمایه‌گذاران شرکت‌های تعاونی مرزنشینان، اتحادیه‌های آنها و واحدهای تولیدی مستقر در شهرک‌های صنعتی (مستقر در شهرستان‌های مرزی) و کلیه فعالیت‌های اقتصادی و سرمایه‌گذاری این قانون، مشمول معافیت‌های مالیاتی در ماده ۱۳۳ قانون مالیات‌های مستقیم به مدت ۱۰ سال می‌باشند.

تبصره ۵: واحدهای تولیدی مستقر در روستاهای مرزی از معافیت مالیاتی به میزان ۱۵ سال برخوردار می‌گردند و شهرستان‌های مراکز استان‌های مرزی از این ماده و تبصره مستثنی می‌باشند.

ماده ۳- دولت در راستای تشویق و تسهیل سرمایه‌گذاری اشخاص حقیقی و حقوقی و ایجاد اشتغال مولد در استان‌های مرزی، نسبت به تخصیص اعتبارات در قالب کمک‌های فنی و اعتباری به صورت سالانه متناسب با جمعیت، وسعت و ضریب محرومیت با اولویت روستاهای مرزی اختصاص دهد.

تبصره ۵: دولت موظف است به منظور تحقق موضوعات اعتباری و تسهیلاتی نسبت به ایجاد ردیف مستقل تحت عنوان سرمایه‌گذاری و توسعه اقتصاد معیشت ساکنین مناطق مرزی مبادرت نماید.

ماده ۵- دولت موظف است نسبت به تأمین اعتبار لازم (از ردیف عمرانی و ملی) برای اعمال تخفیف (۵۰) درصدی از سبقت انتفاع و اجاره‌داری زمین در شهرک‌ها و نواحی صنعتی مناطق مرزی را در لایحه بودجه سالانه پیش‌بینی نماید.

ماده ۶- سازمان جنگل‌ها، مراتع و آبخیزداری کشور در مناطق مرزی، نسبت به مطالعه و اجرای طرح‌های مدیریت مرتع، جنگل، بیابان و آبخیزداری با هدف کاهش فرسایش‌های بادی، آبی و خاک‌آلودگی اقدام نماید.

توسعه پایدار

- ماده ۷-** سازمان جنگل‌ها، مراتع و آبخیزداری کشور در راستای حمایت از فعالیت‌های منابع طبیعی، کشاورزی، دامداری و شیلاتی مرزنشینان، پوشش بیمه اجباری فراگیر و چند خطی در برابر حوادث طبیعی و غیر مترقبه را برقرار و ۱۰٪ تعرفه سهم بیمه‌گذار را پرداخت نماید.
- ماده ۸-** سازمان جنگل‌ها، مراتع و آبخیزداری کشور نسبت به شناسایی و تعیین منابع آبی جدید اعم از سطحی و زیرزمینی قابل بهره‌برداری در مناطق مرزی و ایجاد زیرساخت لازم با حفظ و رعایت حق آبه‌های زیست محیطی، نسبت به صدور مجوزهای مربوطه جهت اجرای طرح‌های کشاورزی، منابع طبیعی، دامپروری و شیلاتی اقدام نماید.
- ماده ۹-** وزارت جهاد کشاورزی موظف است تسهیلات تکلیفی مورد نیاز جهت توسعه، حمایت و پایداری تولید پرورش ماهیان (سردآبی، گرم آبی و خاویاری) و انواع میگو در مناطق ساحلی مرزی فراهم نماید.
- ماده ۱۰-** تمامی سرمایه‌گذاری‌ها که توسط بخش خصوصی انجام می‌شود اعم از داخلی یا خارجی و بخش تعاونی در مناطق مشمول لایحه، توسط دولت و از طریق نظام بیمه کشور در برابر حوادث ضد امنیتی (ریسک سیاسی) به صورت صددرصد تضمین می‌شود.
- ماده ۱۱-** سازمان جنگل‌ها، مراتع و آبخیزداری باید در قالب مقررات ماده ۳ قانون حفاظت و بهره‌برداری مصوب ۱۳۴۶، طرح‌های گیاهان دارویی و صنعتی مناطق مرزی خارج از شمول بخش کشاورزی را به ضریب پایه بهره‌مالکانه به ساکنین مناطق مرزی واگذار نماید.
- ماده ۱۲-** دولت مکلف است نسبت به تاسیس صندوق‌های توسعه سرمایه‌گذاری منابع طبیعی و کشاورزی در استان‌های مرزی اقدام نماید و سهم مشارکت خود را در تاسیس و افزایش سرمایه از محل کمک‌های بلاهوض ماده ۱۰ تاسیس صندوق‌های مذکور تامین نماید.
- تبصره:** درآمدهای حاصل از این ماده به صندوق سرمایه‌گذاری بخش منابع طبیعی واریز تا جهت مطالعه و اجرای طرح‌های مدیریت منابع طبیعی همان استان هزینه گردد.
- ماده ۱۳-** وزارت صنعت، معدن و تجارت با همکاری دستگاه‌های ذیربط موظف است ظرف مدت حداکثر ۲ سال از زمان تصویب و ابلاغ این قانون نسبت به تقویت، توسعه و ایجاد پایانه‌های صادرات محصولات صنعتی، مواد معدنی و کشاورزی در مناطق مرزی مستعد با رویکرد پرهیز از خنجم‌فروشی، تکمیل زنجیره ارزش تولید و افزایش ارزش افزوده اقدام نمایند.
- ماده ۱۴-** ایجاد و فعالیت هرگونه معبر یا مبادی برای ورود، خروج و ترانزیت کالا توسط نهادهای دولتی و نظامی و انتظامی مستقر در مرزها خارج از قوانین و مقررات مربوطه ممنوع می‌باشد.
- ماده ۱۵-** کلیه کارکنان شاغل مستقر در دستگاه‌های اجرایی در مناطق مرزی از مزایای ۲۰ درصد فوق‌العاده مرزی علاوه بر فوق‌العاده‌های مذکور در بند (۱) ماده (۶۸) قانون خدمات کشوری برخوردار خواهند بود.
- ماده ۱۶-** دولت موظف است برای افراد شاغل در فعالیت‌های رفاهی و اجتماعی و سرمایه‌گذاری در مناطق مرزی حق بیمه سهم کارفرما را در لوایح سنواتی پیش‌بینی و به سازمان تامین اجتماعی پرداخت نماید.

- ماده ۱۷- به منظور توانمندی سازی ساکنین مناطق مرزی دولت مکلف است حسب نیاز مناطق مرزی نسبت به دایر نمودن کارگاه های آموزش فنی و حرفه ای به منظور ترغیب و مشارکت مردم در فعالیت های کارآفرینی و بهبود کیفیت تولیدات داخلی اقدام و زمینه جذب آموزش یاران در فعالیت های اقتصادی در قالب مشوق های لازم برای کارآفرینان را فراهم نماید.
- ماده ۱۸- وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی باید نسبت به توسعه و ارائه خدمات بهداشتی موالید، بهداشت، بیماری های واگیردار، گسترش خانه های بهداشت روستائی و ایجاد و توسعه مجتمع های خدمات بهزیستی و مهد های کودک در مناطق مرزی تسهیلات لازم را فراهم نماید.
- ماده ۱۹- دولت به منظور افزایش سرانه بهره مندی مناطق مرزی و تقویت ظرفیت های علمی، فرهنگی و تربیتی بدنی و احیاء ورزش های بومی و باستانی، ایجاد و توسعه و احیاء زیرساخت های آموزشی، فرهنگی و ورزشی و مراکز آموزش شبانه روزی در مناطق مرزی در اولویت قرار دهد.
- ماده ۲۰- دولت موظف است جهت تدوین و اجرای پروژه ها و برنامه های بهبود تغذیه کودکان، جلوگیری از ایجاد و گسترش آسیب های اجتماعی و توانمند سازی ساکنین مناطق مرزی با اولویت روستاهای مرزی، اعتبارات لازم را به صورت سالانه در ردیف های اعتباری دستگاه های اجرایی منظور نماید.
- ماده ۲۱- به منظور دستیابی به شاخص های مطلوب اشتغال و کاهش تدریجی نرخ بیکاری در مناطق مرزی و همکوس سازی روند مهاجرت در مناطق مرزی، کلیه دستگاه ها، سازمان ها و شرکت های دولتی و وابسته به دولت موظفند به تناسب تخصص و توان علمی و عملی مورد نیاز خود نسبت به جذب نیروها و ساکنین بومی مناطق مرزی تسهیلات اجرایی لازم را معمول نمایند.
- ماده ۲۲- دولت می بایست به منظور تقویت و ارتقای سطح زندگی و معیشت خانواده های محروم و نیازمند در مناطق مرزی با نگاه ویژه به مادر جوان تحت حمایت کمیته حضرت امام خمینی (ره) و سازمان بهزیستی کشور نسبت به افزایش یارانه پرداختی و سید کالای تحولی به افراد مشمول تسهیلات لازم را انجام دهد.
- ماده ۲۳- دولت موظف است نسبت به فراهم سازی زیرساخت های لازم جهت ایجاد، توسعه و احیاء تاسیسات گردشگری با هدف ارتقاء صنعت گردشگری به منظور ارتقاء صنعت توریسم و گردشگری در مناطق مرزی اعتبارات لازم را در بودجه سالانه تخصیص دهد.
- ماده ۲۴- وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی موظف است برای ایجاد، توسعه یا ارتقاء بیمارستان ها و درمانگاه های تخصصی برای درمان مرزنیسان و گردشگران سلامت اقدام نماید.
- ماده ۲۵- دولت باید نسبت به شناسایی و ساماندهی کالبدی و اقتصادی روستاهای مرزی مستعد از طریق بازی و ایجاد کانون های اشتغال زا در محدوده مصوبه طرحهای هادی روستائی مناطق مرزی اقدام و برنامه ریزی لازم توسط بنیاد مسکن صورت گیرد.
- ماده ۲۶- در راستای راهبردهای توسعه متوازن در مناطق مرزی و جزایر، دولت مکلف است نسبت به ایجاد مشوق ها و انگیزه های لازم برای جذب سرمایه گذاری نسبت به تقویت، تجهیز و تکمیل زیر ساخت ها پروژه

تأسیسات زیربنایی، شبکه های ارتباطی و ایجاد و توسعه شبکه های حمل و نقل زمینی، دریایی و هوایی اقدام نماید.

ماده ۲۷- سازمان برنامه و بودجه کشور مکلف است همه ساله اعتبارات موضوع این قانون را به میزان مورد نیاز در لایحه بودجه کل کشور منظور نماید.

ماده ۲۸- آئین نامه اجرایی این قانون حداکثر ظرف مدت ۶ ماه از تاریخ تصویب توسط وزارت کشور یا همکاری وزارت خانه های تعاون، کار و رفاه اجتماعی، جهاد کشاورزی، امور اقتصاد و دارائی، صنعت، معدن و تجارت، سازمان برنامه و بودجه، ستاد مرکزی مبارزه با قاچاق کالا و ارز تهیه و به تصویب هیات محترم وزیران خواهد رسید.

ماده ۲۹- این قانون از تاریخ تصویب لازم الاجراست و کلیه قوانین و مقررات مغایر یا این قانون لغو می گردد.