



بسمه تعالی

جناب آقای دکتر نصیری اقدم

دبیر محترم کمیسیون اقتصاد هیات دولت

با سلام،

احتراماً بدین وسیله مراتب مغایرات آیین نامه های اجرایی ماده ۲۰ قانون رفع موانع تولید رقابت پذیر و ارتقاء نظام مالی کشور با متن قانون یاد شده، را به شرح زیر ایفاد می نماید:

همانگونه که از عنوان قانون مصوب استنباط می گردد، هدف قانون گذار رفع موانعی از تولید بوده است که مهم ترین عامل بر سر راه تولید در هر کشور، هزینه های کلان تامین مالی منجر به افزایش بهای تمام شده کالاها و خدمات در داخل است که این مهم عامل اصلی حضور در عرصه های رقابت در داخل کشور و سطح بین المللی نیز میباشد.

با عنایت به هدف قانون گذار و تصریح تبصره یک ذیل ماده ۲۰ قانون یاد شده، اعمال آیین نامه اجرایی الزاماً می بایست منجر به ایجاد تسهیلات رافع موانع برای مشمولین گردد و عملاً مانعی از سر راه تولید بردارد:

بدین منظور فهرست خلاصه مقایسه نرخ ارز و نرخ سود عقود مشارکت در دوی بخش ارائه می گردد:

- ۱- جدول شماره یک - مقایسه نرخ ارزی ده سال قبل از تاریخ تشکیل اتاق مبادلات ارزی با نرخ ۱۳۹۱/۷/۴ (موضوع ماده ۳ و بند ۱ و ۲ همین ماده در آیین نامه اجرایی یاد شده).
- ۲- نرخ ۱۳۹۱/۷/۴ (موضوع ماده ۳ - معادل ریالی هر دلار ۱۲,۲۶۰ و هر یورو ۱۵,۸۶۵ ریال)

بدون مهر برجسته فاقد اعتبار می باشد



جدول شماره یک - مقایسه نرخ ارز دو مورد از پر کاربرد ترین ارزها

دلار/ ریال			یورو/ ریال			سال
مغایرت %	ریال مابه التفاوت تا آیین نامه	بر اساس اطلاعات بانک مرکزی	مغایرت %	ریال مابه التفاوت تا آیین نامه	بر اساس اطلاعات بانک مرکزی	
٪۱۴	۱۴۵۹	۱۰۸۰۱	٪۱۰	۱۳۸۵	۱۴۴۸۰	۱۳۹۰/۷/۴
٪۱۹	۲۰۱۳	۱۰۲۴۷	٪۱۵	۲۰۴۱	۱۳۸۲۴	۱۳۸۹/۷/۴
٪۲۴	۲۳۹۲	۹۸۶۸	٪۹	۱۳۷۱	۱۴۴۹۴	۱۳۸۸/۷/۴
٪۲۸	۲۶۹۴	۹۵۶۶	٪۱۳	۱۷۹۵	۱۴۰۷۰	۱۳۸۷/۷/۴
٪۳۱	۲۹۳۸	۹۳۲۲	٪۲۱	۲۶۹۶	۱۳۱۶۹	۱۳۸۶/۷/۴
٪۳۳	۳۰۵۴	۹۲۰۶	٪۳۴	۳۹۹۶	۱۱۶۸۹	۱۳۸۵/۷/۴
٪۳۵	۳۲۲۶	۹۰۳۴	٪۴۶	۴۹۸۶	۱۰۸۷۹	۱۳۸۴/۷/۴
٪۴۰	۳۵۰۷	۸۷۵۳	٪۴۸	۵۱۲۷	۱۰۷۳۸	۱۳۸۳/۷/۴
٪۴۷	۳۹۲۵	۸۳۳۵	٪۶۶	۶۳۰۳	۹۵۶۲	۱۳۸۲/۷/۴
٪۵۴	۴۳۰۷	۷۹۵۳	٪۱۰۴	۸۰۷۹	۷۷۸۶	۱۳۸۱/۷/۴

بدون مهر برجسته فاقد اعتبار می باشد



اتوماسیون اداری

همانگونه که ملاحظه می فرمایید کلیه مغایرات ، افزایش نرخ مندرج در " آیین نامه " با "روز گشایش" را کاملاً مشخص می نماید.

- مطابق بند ۲ ماده ۳ آئین نامه اجرایی با اعمال نرخ ارز ۱۳۹۱/۷/۴ (۱۲,۲۶۰ ریال) برای تسهیلاتی که قبل از این تاریخ پرداخت شده اند، به طور میانگین برای ارز دلار (۳۲ درصد) و برای ارز یورو (۳۷ درصد) "افزایش نرخ" نسبت به "روز گشایش" را به دنبال دارد. (با توجه به تاریخ گشایش اعتبار).

\*جدول شماره دو - نرخ عقود مشارکتی طی ده سال قبل مطابق بسته های سیاست سالانه بانکی کل کشور با نرخ ۲۰٪ موضوع بند ۳ ماده ۳ آئین نامه یاد شده.

جدول شماره ۲ - مقایسه نرخ عقود مشارکتی

نرخ سود عقود مشارکتی - درصد			
سال	نرخ مشارکتی عقود مصوب	نرخ آئین نامه	مغایرت
۱۳۹۱	۱۴	۲۰	۶
۱۳۹۰	۱۱	۲۰	۹
۱۳۸۹	۱۲	۲۰	۸
۱۳۸۸	۱۲	۲۰	۸
۱۳۸۷	۱۲	۲۰	۸

بدون مهر برجسته فاقد اعتبار می باشد



۸	۲۰	۱۲	۱۳۸۶
۶	۲۰	۱۴	۱۳۸۵
۴	۲۰	۱۶	۱۳۸۴
۵	۲۰	۱۵	۱۳۸۳
۴	۲۰	۱۶	۱۳۸۲
۵	۲۰	۱۵	۱۳۸۱

- مطابق بسته های سیاست های بانکی سالانه کل کشور، برای عقود مشارکتی سقف و کف لحاظ گردیده که در بخش صنعت و تولید معمولاً "کف سود" مندرج در بسته به عنوان سود سرمایه گذاری در صنایع مورد محاسبه قرار می گیرد مگر اینکه بانک یا موسسه اعتباری براساس اسناد، مدارک و مستندات مستدل، سود آوری واحد صنعتی را بیشتر محاسبه نماید.

سقف + کف

در جدول فوق میانگین (  $\frac{\quad}{2}$  ) نرخ عقود مشارکتی سالانه مورد محاسبه قرار گرفته است.

- مطابق دستورالعمل مصوب کارگروه ملی مربوطه به شماره ۳/۵۲۵۵۱/۱۱۶۹۱۵ مورخ ۱۳۹۴/۹/۴ که جهت اعمال محاسبات به بانک های عامل ابلاغ گردیده، نرخ سود عقود مشارکتی بصورت روزشمار "۲۰٪" ملاک محاسبه قرار می گیرد. در حالی که براساس بسته های سیاست های پولی سالانه کشور ابلاغی بانک مرکزی به سیستم بانکی از سال ۱۳۸۱ تا سال ۱۳۹۱ میانگین نرخ عقود مشارکتی در بخش صنعت و معدن بین (۱۱ تا ۱۶ درصد) بوده است.
- در کل با اعمال نرخ ارز مندرج در بند ۲ ماده ۳ آئین نامه اجرایی قانون یاد شده و نرخ عقود مشارکتی مندرج در بند ۳ همین ماده، بدهکاران "تا ۲/۵ برابر" نرخ ارز روز گشایش را می پردازند.

بدون مهر برجسته فاقد اعتبار می باشد



اتوماسیون اداری

• بنابراین با توجه به موارد فوق نه تنها برای بدهکاران ارزی تسهیلی فراهم نگردیده، بلکه با افزایش تصاعدی روبرو می‌باشند.

به منظور راستی آزمایی از تحقق ادعای رفع موانع تولید با اعمال آیین نامه اجرایی قانون مورد نظر به عنوان نمونه نرخ روز گشایش متناظر با تاریخ آئین نامه به شرح ذیل برای عدد فرضی ۱۰۰ واحد (یورو) تسهیلات به نرخ روز گشایش (۱۳۸۵/۷/۴) براساس آئین نامه به شرح ذیل با فرض تسویه در تاریخ ۱۳۹۵/۷/۱ (بر اساس آخرین اصلاحات آئین نامه اجرایی) ارائه می‌گردد:

\*محاسبات بر اساس قانون مصوب مجلس شورای اسلامی\*

اصل تسهیلات	۱۰۰ یورو
سود یا فرع تا تاریخ ۱۳۹۱/۷/۴	۴ یورو
جرائم دیرکرد (وجه التزام)	۶ یورو
جمع اصل و فرع و جریمه	۱۱۰ یورو
نرخ یورو در تاریخ ۱۳۸۵/۷/۴	۱۱۶۸۹ ریال
معادل ریالی نرخ روز گشایش	۱,۲۸۵,۷۹۰ ریال

\*محاسبات بر اساس آئین نامه اجرایی دولت \*

مانده معوق تا ۱۳۹۱/۷/۴	۱۱۰ یورو
نرخ ۱۳۹۱/۷/۴ یورو	۱۵۸۶۵ ریال
معادل ریالی تا تاریخ ۱۳۹۱/۷/۴	۱,۷۴۵,۱۵۰ ریال

بدون مهر برجسته فاقد اعتبار می‌باشد



سود روز شمار ۲۰ درصد تا تاریخ ۱۳۹۵/۷/۴  $۱,۳۹۶,۱۲۰ = (۱,۷۴۵,۱۵۰ * ۲۰\% * ۳۶۵) / ۱۴۶۰$

جمع بدهی تا تاریخ ۱۳۹۵/۷/۴  $۱,۷۴۵,۱۵۰ + ۱,۳۹۶,۱۲۰ = ۳,۱۴۱,۲۷۰$

ما به التفاوت ریالی تسویه به " نرخ روز گشایش " با نرخ های آئین نامه اجرایی ماده ۲۰ قانون (معادل ۱,۸۵۵,۴۸۰ ریال) می باشد.

$۳,۱۴۱,۲۷۰ - ۱,۲۸۵,۷۹۰ = ۱,۸۵۵,۴۸۰$

درصد افزایش نرخ آئین نامه اجرایی نسبت به نرخ روز گشایش بر اساس قانون مصوب  $۱۴۴\% =$

$(۱,۸۵۵,۴۸۰ / ۱,۲۸۵,۷۹۰)$

بدین مفهوم که علاوه بر تسویه بدهی با احتساب کلیه جرائم تا تاریخ ۱۳۹۵/۷/۳ به نرخ روز گشایش، معادل « ۱۴۴ درصد » نیز اضافه می بایست پرداخت گردد.

توضیحات:

الف - علیرغم اینکه در زمان پرداخت تسهیلات نرخ مشخصی در قرار دادهای درج و معادل ریالی آن نیز مشخص گردیده و اسناد تهرین نیز بر اساس معادل ریالی روز گشایش تنظیم گردیده است، افزایش نرخ ارز مندرج در آئین نامه اجرایی ماده ۲۰ قانون مورد نظر، به نسبت نرخ روز گشایش بصورت چشمگیر در تبدیل ارز به ریال کاملاً نمایان است. و مغایرت صریح قانونی نیز مشهود است.

پس از آن اعمال (۲۰٪) بصورت روز شمار نیز به یکباره باعث افزایش تصاعدی "معادل ریالی" می گردد.

مطابق عموماً قوانین پولی و بانکی کشور پوشش ریسک نرخ ارز بر عهده دولت و به نمایندگی از دولت بانک مرکزی است، همچنین افزایش ناگهانی نرخ ارز ناشی از سیاست های خارجی دولت است که تولید کنندگان نه تنها نقشی در تعیین

بدون مهر برجسته فاقد اعتبار می باشد



## اتوماسیون اداری

آن ندارند بلکه به شدت از آن متاثر شده و آسیب های فراوانی را متحمل شده اند، که در بسیاری از موارد تعطیلی و ورشکستگی واحدهای تولیدی و صنعتی کشور دستاورد روشن آن بوده است.

با توجه به مراتب فوق نه تنها ضریب کاهشی متتهی به حمایت از تولید مورد عمل قرار نمی گیرد بلکه بعضاً تا "سه برابر" نرخ روز گشایش مورد محاسبه قرار می گیرد. ضمناً این موارد بدون احتساب "۶٪" و "۱۲٪" جریمه تأخیر است که بانکها خود را مجاز به دریافت آن می دانند.

لذا با عنایت به مراتب فوق، تقاضا دارد:

الف- دستور توقف آئین نامه اجرایی ماده ۲۰ قانون رفع موانع تولید رقابت پذیر و ارتقاء نظام مالی کشور و اصلاحات بعدی را صادر فرمایید.

ب- با هدف حمایت از تولید، بازگشت منابع، کمک به خروج از رکود اقتصادی حاکم و کاهش آثار تحریم های ظالمانه آئین نامه اجرایی اصلاحی با محور های ذیل تهیه و در دستور کار هیات وزیران قرار گیرد:

ماده ۱- پرداخت ۵٪ اقساط سر رسید شده به ماخذ نرخ روز گشایش به صورت علی الحساب و در رابطه با آن دسته از بدهکارانی که دارای اقساط سر رسید شده نمیشوند صرفاً ارائه درخواست کتبی به بانک عامل در چار چوب این آئین نامه از تاریخ ابلاغ اصلاحیه به مدت یک سال (۱۲ ماه) تعیین تکلیف محسوب میگردد.

۲- سود کلیه بدهی تسهیلات گیرندگان تا سر رسید این مدت طبق ضوابط حساب ذخیره ارزی با نرخ مندرج در قرارداد بصورت ارزی محاسبه و به تسهیلات اضافه میگردد.

تبصره ۱- نرخ ارز جهت تسویه، نرخ ارز روز دریافت تسهیلات (گشایش اعتبار) از حساب ذخیره ارزی می باشد.

تبصره ۲- با توجه به اینکه استفاده کنندگان از تسهیلات حساب ذخیره ارزی در شرایط یکسان نمیشوند، برای واحدهای فعال حداکثر طی دوازده ماه تسویه گردد.

بدون مهر برجسته فاقد اعتبار می باشد



اتوماسیون اداری

تبصره ۳- واحدهایی که به بهره برداری نرسیده اند با اعمال شش ماه الی یکسال تنفس (از تاریخ تعیین تکلیف) حداکثر طی مدت ۳۶ ماه با اعمال سود تسهیلات عقود مشارکتی در بخش صنعت در سال تعیین تکلیف تسویه گردد.

ماده ۳- از تاریخ تسویه یا توافق با بانک عامل جهت بازپرداخت این تسهیلات مواردی که سررسید گذشته یا معوق شده است یا جزء موارد مشکوک الوصول ثبت شده تا زمان شروع تسویه به ارزش مشخص و از آن تاریخ به نرخ روز دریافت تسهیلات (روز گشایش) به ریال تعدیل و تسویه می گردد. طبقاً مبلغ بدهی پس از کسر ۵٪ علی الحساب با نرخ های مندرج در بسته های سیاست بانکی سال تسویه در مورد تسهیلات ریالی قابل اعمال می باشد.

ماده ۴- کلیه بدهکارانی که قبلاً بدهی خود را تسویه و یا قسمتی از بدهی خود را با نرخ های متفاوت پرداخت نموده اند مجدداً بدهی آنان بر مبنای آیین نامه جدید محاسبه و مابه التفاوت پرداختی آنان نسبت به شرایط جدید از محل وصول دریافتی از بدهکاران حساب ذخیره ارزی به آنان مسترد می گردد.

تبصره: موارد فوق شامل کلیه بانکهای عامل (دولتی / خصوصی) می گردد.

ماده ۵- بدهکارانی که بر اساس این آئین نامه نسبت به تسویه حساب خود و یا تعیین تکلیف اقدام ننمایند و یا پس از تعیین تکلیف اقساط خود را بموقع نپردازند پس از عدم پرداخت ۳ قسط متوالی و یا پنج قسط متناوب بدهی آنان به ارزش بر اساس نرخ های مندرج در قرارداد، با احتساب جریمه تاخیر مطابق قرارداد، بر اساس نرخ روز ارزش مبادلاتی بانک مرکزی قابل پرداخت خواهد بود.

ماده ۶- در صورت تسویه طبق این آئین نامه، کلیه جرائم تاخیر این تسهیلات بخشوده می گردد.

مظفر علیخانی  
معاون فنی و خدمات بازرگانی

بدون مهر برجسته فاقد اعتبار می باشد